

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **Secțiunea 1**

#### **Titlul prezentului act normativ**

„LEGE

pentru aprobarea Ordonanței

privind instituirea sistemului temporar de sprijinire a afacerilor în domeniul comerțului cu semințe de consum, precum și pentru modificarea unor acte normative”

### **Secțiunea a 2-a**

#### **Motivul emiterii actului normativ**

Pentru a veni în sprijinul producătorilor agricoli cultivatori de semințe de consum, prin practicarea unor prețuri de valorificare corecte și competitive, în cadrul unei funcționări relativ constante a piețelor și pentru crearea premiselor de relansare a producției agricole și a investițiilor în domeniu, a fost necesară instituirea de noi instrumente financiare, care să reglementeze gradarea semințelor de consum, licențierea depozitelor și circulația certificatelor de depozit și constituirea schemei de garantare pentru certificatele de depozit.

Astfel, Ordonanța urgentă a Guvernului 141/2002 privind reglementarea depozitării semințelor de consum, regimul certificatelor de depozit pentru acestea și constituirea Fondului de garantare pentru certificatele de depozit stabilește cadrul de funcționare a instituțiilor implicate direct în organizarea pieței primare a semințelor de consum și conexează sectorul real al producției agricole cu piața financiară prin emiterea unui titlu de valoare - certificatul de depozit - având ca suport material semințele de consum disponibile în sistemul de depozitare licențiat.

Se creează astfel premisele construirii unei politici economice sectoriale și punerii ei în

	<p>aplicare prin finanțarea directă a producătorilor de semințe de consum, preluarea eficientă a produselor micilor producători, ridicarea nivelului calității produselor și orientarea producătorilor către cerințele pieței.</p> <p>Certificatul de depozit poate fi utilizat și pentru a garanta un credit sau a vinde cantitatea de produse înscrisă în el în cadrul bursei de mărfuri ca alternative ale tranzacționării directe de semințe de consum.</p> <p>În baza Ordonanța de urgență a Guvernului nr.141/2002 s-a elaborat Hotărârea Guvernului nr.1336/2003 privind instituirea Sistemului național de gradare a semințelor de consum, care funcționează din anul 2003. De asemenea, prin Hotărârea Guvernului nr.752/2008 s-a aprobat Statutul Fondului de garantare pentru certificatele de depozit, ca o garanție a rambursării valorii semințelor de consum înscrise în certificatele de depozit emise de depozitarii cărora li s-a acordat licența de depozit, deponenților și/sau creditorilor în cazul unei pierderi semnificative.</p> <p>Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.141/2002 s-a instituit un sistem de finanțare a fermierilor bazat în mod exclusiv pe mecanismele economiei de piață.</p> <p>Deoarece s-au manifestat rezerve din partea depozitarilor, de aplicare a prevederilor privind certificatele de depozit, datorită implicării exclusive a acestora la finanțarea Fondului de garantare, se impune modificarea legislației în sensul contribuției statului la finanțarea acestei scheme de sprijin.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Prin prezenta Ordonanță se modifică Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 141/2002 privind reglementarea depozitării semințelor de consum, regimul certificatelor de depozit pentru acestea și constituirea Fondului de garantare pentru certificatele de depozit.</li> <li>- Măsura propusă în prezentul act normativ, instituie un sistem temporar de sprijinirea afacerilor în vederea depășirii actualei crize economice.</li> </ul>

- Se modifică Ordonanța de urgență a Guvernului nr.176/2008 privind majorarea capitalului social al CEC BANK-SA.
- Se constituie Schema de garantare pentru certificatele de depozit, administrată de Fondul de Garantare al Creditului Rural-IFN-SA (FGCR).
- Pentru funcționarea acestei scheme se alocă de la bugetul de stat, suma de 42 milioane lei ca o măsură de sprijin pentru deblocarea finanțării necesare relansării producției și investițiilor în agricultură, în special în condițiile actuale de criză economică.
- Pot solicita Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale acordarea licenței de depozit, numai depozitele care sunt autorizate conform Ordonanța de urgență a Guvernului nr.12/2006 privind stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței pe filiera cerealelor și a produselor procesate din cereale, cu modificările ulterioare, și care prestează servicii de depozitare a semințelor de consum.
- Certificatul de depozit este emis sub forma unui document cu regim special, tipărit de Imprimeria Națională înseriat de Administrator și pus la dispoziția depozitarilor licențiați.
- Verificarea și certificarea condițiilor financiare și tehnice ale depozitelor care solicită licență de depozit, se realizează de organisme de audit desemnate de o comisie formată din reprezentanți ai producătorilor agricoli, depozitarilor, Bursei Române de Mărfuri și ai Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, a cărei președinte este numit de ministrul agriculturii.
- Auditul se realizează contra unei taxe, plătite către, Administrator, de depozitarul care solicită auditarea.

	<p>- Depozitarii eliberează certificate de depozit în limita a maxim 90% din cantitatea de semințe de consum predată spre depozitare, iar diferența va fi pusă la dispoziția proprietarului după determinarea și aplicarea scăzamentelor și perisabilităților.</p> <p>- Se definește termenul de preț de despăgubire.</p>
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socio-economic al prezentului act normativ</b>	
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	<p>Circulația certificatelor de depozit va permite o fluidizare maximă a pieței agricole și valorificarea produselor pe bursele de cereale.</p> <p>Având în vedere criza financiară cu impact negativ direct privind asigurarea resurselor necesare fermierilor în vederea aplicării unor tehnologii performante și implicit pentru obținerea unor produse sigure din punct de vedere cantitativ și calitativ la prețuri rezonabile, se impune aprobarea și intrarea în vigoare a modificărilor legislative propuse.</p> <p>Acest lucru permite continuarea activității agricole în perioadele optime, cu resurse financiare suficiente, ducând totodată la o bună reglare a pieței produselor agricole.</p>
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Se asigură un mediu de afaceri favorabil atât producătorilor, depozitarilor, procesatorilor și comercianților.
<b>3. Impactul social</b>	<p>Producătorii agricoli nu mai sunt obligați să vândă produsele agricole la recoltare când, de obicei, prețurile sunt mici.</p> <p>Au siguranța și certitudinea depozitării în bune condiții a produselor lor într-un siloz sigur și de încredere.</p> <p>Pot obține un certificat de depozit negociabil care poate fi folosit pentru a împrumuta bani, până în momentul în care se decid să vândă marfa.</p>

<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect						
<b>5. Alte informații</b>	Nu este cazul						
<b>Secțiunea a 4-a</b>							
<b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat</b>							
- mii lei -							
Indicatori	Anul		Următorii		Media		
	curent	4 ani	pe 5 ani				
1	2	3	4	5	6	7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) impozit pe profit							
(ii) impozit pe venit							
b) bugete locale:							
(i) impozit pe profit							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) contribuții de asigurări							
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
b) bugete locale:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							

3. Impact financiar, plus/minus, din care:										
a) buget de stat										
b) bugete locale										
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii  diminuarea sumelor prevazute pentru cheltuielilor bugetare  majorarea capitalului social al CEC BANK - S.A. in bugetul de stat pe anul 2009										
5. Propuneri pentru a compensa reducerea  veniturilor bugetare   -   -   -   -   -   -										
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare										
7. Alte informații										

Pentru funcționarea Schemei de garantare pentru certificatele de depozit se alocă de la bugetul de stat prin suplimentarea bugetului Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, suma de 42 milioane lei. Aceasta sumă va face obiectul unei realocări între cheltuielile bugetare, prin diminuarea unor prevederi neutilizate, respectiv diminuarea corespunzătoare a sumelor prevazute pentru majorarea capitalului social al CEC BANK - S.A. in bugetul de stat pe anul 2009.

Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale va aloca Administratorului suma de 42 milioane lei în scopul administrării și garantării certificatelor de depozit, sumă care se va evidenția distinct, ca sursă atrasă, în contabilitatea Administratorului.

Sumele necesare tipăririi licențelor de depozit se asigură din bugetul Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale.

<b>Secțiunea a 5-a</b>	
<b>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
<b>1. Proiecte de acte normative suplimentare</b>	Nu este cazul
<b>2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația</b>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

<b>comunitară în materie</b>	
<b>3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente</b>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
<b>4. Evaluarea conformității</b>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
<b>6. Alte informații</b>	<p>Comisia Națională de Gradare a Semințelor de Consum, înființată potrivit art.18 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 141/2002 privind reglementarea depozitării semințelor de consum, regimul certificatelor de depozit pentru acestea și constituirea Fondului de garantare pentru certificatele de depozit, aprobată prin Legea nr.149/2003, cu modificări și completări, funcționează din anul 2003, are personalitate juridică, fără scop lucrativ, de interes general și de utilitate publică și se finanțează din surse proprii.</p> <p>Legislația subsecventă Ordonanței de urgență a Guvernului nr.141/2002 privind reglementarea depozitării semințelor de consum, regimul certificatelor de depozit pentru acestea și constituirea Fondului de garantare pentru certificatele de depozit, aprobată prin Legea nr.149/2003, cu modificări și completări, rămâne în vigoare până la înlocuirea acesteia în condițiile prezentei ordonanțe.</p> <p>La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe se abrogă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.141/2002 privind reglementarea depozitării semințelor de consum, regimul certificatelor de depozit pentru acestea și constituirea Fondului de garantare pentru certificatele de depozit, aprobată prin Legea nr.149/2003, cu modificări și completări, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 828 din 18 noiembrie 2002.</p>
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</b>	<b>Secțiunea a 6-a</b>
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări cu reprezentanți ai asociațiilor profesionale și patronale din sector inclusiv reprezentanți ai producătorilor, depozitarilor, procesatorilor, comercianților, bursei de mărfuri, ai băncilor comerciale, ai

	A.R.B și ai FGCR.
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	Având în vedere implicațiile la nivel național, în procesul de fundamentare a măsurilor propuse au fost consultate organismele partenieriale reprezentative din sectorul vegetal.
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul



**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea**  
**și implementarea prezentului act normativ**

<p><b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b></p>	<p>În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de legea nr.52/2003 privind transparența decizională.</p> <p>Acțiunea de informare se face prin afișarea pe site-ul Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale.</p>
<p><b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b></p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>3. Alte informații</b></p>	<p>Nu este cazul</p>

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsuri de implementare**

<p><b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b></p>	<p>Instituția publică responsabilă cu acordarea licențelor de depozit și autorizarea gradatorilor pentru semințele de consum este Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale.</p> <p>Verificarea și certificarea condițiilor financiare și tehnice ale depozitelor de semințe de consum ce urmează a fi licențiate, se realizează de organisme de audit, desemnate de o comisie formată din reprezentanți ai producătorilor agricoli, depozitarilor, Bursei Române de Mărfuri și ai Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale.</p> <p>Administrarea Schemei de garantare pentru certificatele de depozit, se face de Fondul de Garantare al Creditului Rural-IFN-SA (FGCR)</p>
<p><b>2. Alte informații</b></p>	<p>Nu este cazul</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru instituirea sistemului temporar de sprijinire a derulării afacerilor în domeniul comerțului cu semințe de consum, precum și pentru modificarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'E' followed by a cursive 'B' and a horizontal line ending in a dot.

**EMIL BOC**